**О применении и соблюдении некоторых ТНПА**

Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее-Декрет №7) обозначил приверженность к приведению действующего в стране законодательства о техническом нормировании и стандартизации в соответствие с нормами Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) в данной сфере, а также солидарность с нормами Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» в редакции от 24 октября 2016 г. № 436-З, касающихся применения и соблюдения отдельных видов технических нормативно-правовых актов (далее-ТНПА).

Как Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации», так и Декретом № 7 предусмотрена обязательность применения технических регламентов Республики Беларусь далее-ТР РБ), в отношении единого перечня продукции, для которой устанавливаются обязательные для соблюдения требования в рамках ЕАЭС. Данный перечень, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (в ред. Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2012 N 102) и включает в себя 66 видов продукции. Технические регламенты Таможенного союза (ТР ТС) и Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС) приняты в отношении 45 позиций единого перечня.

П. 3.7 Декрета № 7 предусмотрено право субъекта хозяйствования не применять со дня вступления в силу ТР ТС и ТР ЕАЭС технические нормативные правовые акты Республики Беларусь, устанавливающие обязательные для соблюдения требования к такой продукции, независимо от факта и даты признания их утратившими силу, если иное предусмотрено в переходных положениях технических регламентов Таможенного союза и ЕАЭС и (или) актах Евразийской экономической комиссии. В переходный период, в соответствии с п. 4 ст. 19 Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации», продолжают действовать технические требования технических регламентов Республики Беларусь и иных актов законодательства Республики Беларусь либо решений Евразийской экономической комиссии.

П. 3.5 Декрета № 7 предусмотрена обязанность субъектов хозяйствования соблюдать общие требования пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды, требования в области ветеринарии к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования.

Зоогигиенические, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила, санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, правила пожарной безопасности и тому подобные ТНПА становятся добровольными для применения при осуществлении хозяйственной деятельности.

Неизменным остался подход к применению таких ТНПА, как технические кодексы установившейся практики (далее-ТКП) и государственные стандарты Республики Беларусь (далее-ГОСТы).

Пп. 3.9 п. 3 Декрета №7, как и ст. 21 Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации», определяется добровольность применения ТКП, за исключением случаев, когда на ТКП имеются ссылки в законодательных актах, технических регламентах Республики Беларусь, иных нормативных правовых актах Совета Министров Республики Беларусь, а равно если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения.

Статьей 23 Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» и все тем же пп. 3.9 п.3 Декрета №7 определено, что ГОСТы будут являться обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только при ссылке на них в ТР РБ, а равно если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения.

Данные ограничения не касаются ТКП и ГОСТов в военной сфере, сфере защиты государственных секретов и иной информации ограниченного распространения, в области использования атомной энергии, обеспечения ядерной и радиационной безопасности, электросвязи.

Очевидно, что в действующих законодательных актах не содержится ссылок на ТКП, равно как и в нормативных правовых актах Совета Министров Республики Беларусь.

С точки зрения обеспечения безопасности в строительстве, как одного из наиболее травмоопасных производств, наибольшее внимание следует уделить ТР РБ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность» (далее-ТР 2009/013/ BY). В частности необходимо обратить внимание на Перечень технических нормативных правовых актов, взаимосвязанных с ТР 2009/013/ BY, утвержденных постановлением Минстройархитектуры от 4 марта 2016 г. № 7, ссылка на который в п.1 ст. 6 имеется «Обеспечение соответствия существенным требованиям безопасности».

Проанализировав вышеуказанный перечень, а вернее его «Раздел I. Перечень технических нормативных правовых актов, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ТР 2009/013/BY», логично напрашивается вывод о том, что хорошо известные каждому специалисту по охране труда, простые и удобные ТКП 45-1.03-40-2006 «Безопасность труда в строительстве. Общие требования» и ТКП 45-1.03-42-2008 «Производство строительных материалов, конструкций и изделий» становятся добровольными для применения.

В ТР 2009/013/BY и остальных действующих технических регламентах также отсутствуют ссылки на обязательность применения других ТКП и ГОСТов, содержащих требования охраны туда, а в частности ТКП 601-2016 (33210) «Платформы рабочие мобильные подъемные. Требования безопасности при эксплуатации», ТКП 181-2009 «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей», ТКП 427-2012 «Правила техники безопасности при эксплуатации электроустановок», СТБ 960-2011 «Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств. Общие требования безопасности», которыми в повседневной трудовой деятельности привыкли пользоваться все от уполномоченного должностного лица организации, ответственного за безопасное производство работ, до государственного инспектора труда.

В возникшей ситуации видится небольшой конфликт между субъектом хозяйствования, на которого должна быть снижена надзорная нагрузка и который все-таки обязан в соответствии с пп. 3.5 п. 3 Декрета № 7 обеспечивать нормальные условия для выполнения работниками норм труда, и надзорными (контролирующими) органами, работа которых хоть и носит профилактический характер (п. 1 Декрета №7), но направлена на достижение конкретной цели-снижения производственного травматизма.

Учитывая усиление Декретом №7 **персональной ответственности руководителя за** надлежащую организацию деятельности субъекта хозяйствования, исключающую **причинение вреда** государственным или общественным интересам, окружающей среде, **жизни, здоровью,** правам и законным интересам **граждан (п. 1 Декрета №7), а также усиление административной ответственности (размер возможного** штрафа в размере от десяти до двухсот базовых величин в соответствии с п. 6 Декрета №7), **руководитель должен принять исчерпывающие меры по реализации ч. 3 ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об охране труда», которая говорит о том, что «**при отсутствии в нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах, требований по охране труда работодатели принимают необходимые меры, обеспечивающие сохранение жизни, здоровья и работоспособности работающих в процессе трудовой деятельности».

Метод реализации вышеуказанного требования на поверхности-организации, внедрившие системы управления охраной труда (далее-СУОТ) в соответствии с п. 10 Межотраслевых общих правил по охране труда, составляют и утверждают перечень технических нормативно-правовых актов, обязательных для применения.

Организации внедрившие СУОТ, соответствующие СТБ **18001-2009 «Системы управления охраной труда. Требования» (далее-СТБ 18001), в соответствии с пп.** 4.3.2 «Законодательные и другие требования» формируют и постоянно актуализируют реестр НПА и ТНПА по охране труда. То есть, заявив (задекларировав) соответствие внедренной СУОТ организация берет на себя обязательство выполнять требования по охране труда, распространяющиеся на деятельность организации.

Кроме того, субъекты хозяйствования, имеющие выход на международные рынки заявляя о соответствии продукции стандартам, значительно увеличивают конкурентоспособность производимого продукта за счет повышения доверия потребителей на рынке к безопасности и качеству продукции.

Для представителей же надзорных (контролирующих) органов решение видится в поиске альтернативы ТКП и ГОСТам в действующих нормативно правовых актах. Ведь, к примеру, при проведении мониторинга общедоступных мест доступ к реестрам и перечням отсутствует. В данном конкретном случае полностью реализуется принцип недопустимости подмены ТНПА НПА, устанавливающих общеобязательные правила.

**Управление по труду, занятости и социальной защите Вилейского райисполкома**