Инструктивно-методическое

письмо Министерства образования Республики Беларусь по организации деятельности студенческих отрядов

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-З «Об основах государственной молодежной политики» одним из направлений государственной молодежной политики является содействие реализации права молодежи на труд.

Деятельность студенческих отрядов на территории Республики Беларусь регламентируют следующие нормативные правовые акты:

**Указ Президента Республики Беларусь от 18 февраля 2020 года № 58** «Об организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь» (далее – Указ);

**Положение о порядке организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь**, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 18 февраля 2020 года № 58«Об организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь» (далее – Положение);

**постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 июня 2010 г. № 958** «Об утверждении Положения о порядке организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время» (далее – Постановление № 958);

**постановление Министерства образования Республики Беларусь от 7 июня 2012 г. № 60** «Об утверждении Инструкции о порядке организации деятельности студенческих отрядов» (далее – Постановление № 60);

статья 208 Налогового кодекса Республики Беларусь;

статья 21 Трудового кодекса Республики Беларусь;

приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от
11 декабря 2015 г. № 1239 «Об оказании медицинской помощи участникам студенческих отрядов» и другие.

Нормативная правовая база, регламентирующая деятельность студенческих отрядов, постоянно обновляется (Приложение 1).

В соответствии с п.2 Положения **студенческий отряд** – это добровольное объединение лиц в возрасте от 14 до 31 года, изъявивших желание в свободное от учебы и работы время осуществлять трудовую деятельность, а также участвовать в мероприятиях, проводимых студенческим отрядом в соответствии с программой (планом) деятельности.

*Пояснения:*

*Расширено понятие «студенческий отряд» в части* ***уточнения лиц****, которые в возрасте от 14 до 31 года имеют возможность осуществлять трудовую деятельность.*

*В соответствии с действующим законодательством в учреждениях общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования Республики Беларусь, кроме* ***граждан Республики Беларусь, обучаются иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие в Республике Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства****,* ***которым предоставлен статус беженца, дополнительная защита или убежище****. Данные категории граждан имеют право на труд.*

*Также исходя из требований действующего законодательства по организации образовательного процесса в учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования* ***конкретизированы условия****, при которых* ***молодые граждане*** *могут «****во время, свободное от освоения содержания образовательных программ*** *(кроме прохождения практики, производственного обучения) и работы (далее – свободное от учебы и работы время),* ***осуществлять трудовую деятельность****, участвовать в мероприятиях, проводимых студенческим отрядом в соответствии с программой (планом) его деятельности», которая предусматривает проведение идеологических, воспитательных и иных мероприятий.*

Понятие студенческий отряд, определенное Положением, уточняется п.2 Инструкции о порядке организации деятельности студенческих отрядов, утвержденной Постановлением № 60, **студенческий отряд** – это добровольное объединение лиц в возрасте от 14 до 31 года в количестве **не менее 5** **человек** *(верхняя граница численности участников студенческого отряда отменяется)*, изъявивших желание в свободное от учебы и работы время **осуществлять трудовую деятельность сроком не менее 10 дней**.

Например, группа учащихся в количестве от 5 человек во главе с **совершеннолетним** командиром, которая работала по договору, заключенному на 10 календарных дней и отработавших по факту 10 дней, является студенческим отрядом, если соблюдена процедура согласования решения о формировании студенческого отряда согласно законодательству.

Группу молодых людей численностью менее 5 человек рекомендуем трудоустраивать на индивидуальную работу. Данная группа НЕ ЯВЛЯЕТСЯ СТУДЕНЧЕСКИМ ОТРЯДОМ.

Временная трудовая занятость молодежи в возрасте от 14 до 31 года через органы по труду, занятости и социальной защите и финансируемая из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты НЕ ЯВЛЯЕТСЯ СТУДЕНЧЕСКИМ ОТРЯДОМ.

В соответствии с п.3. Положения (п.20 Постановления № 958, п.7 Постановления № 60) формирование студенческих отрядов осуществляют:

учреждения общего среднего образования;

учреждения профессионально-технического образования;

учреждения среднего специального образования;

учреждения высшего образования;

общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» (далее – ОО «БРСМ») и его организационные структуры, наделенные правами юридического лица;

другие молодежные общественные объединения.

Они являются направляющими организациями.

**Решения о формировании студенческих отрядов согласовываются направляющими организациями с городскими, районными исполнительными комитетами, администрациями районов г.Минска по месту деятельности студенческого отряда.**

*Пояснения:*

*Для оперативного принятия мер по регистрации студенческих отрядов внесена норма* ***согласования студенческих отрядов с городскими, районными исполнительными комитетами****, местными администрациями районов в г.Минске по месту деятельности студенческого отряда.*

*Для более оперативного внесения изменений в перечни принимающих организаций в течение года* ***утверждение перечней*** *принимающих организаций, объектов, видов работ и количества рабочих мест* ***также передано в городские, районные исполнительные комитеты, администрации районов г.Минска****.*

**В текущем году целесообразно утвердить перечни принимающих организаций, объектов, видов работ и количества рабочих мест городскими, районными исполнительными комитетами, администрациями районов г.Минска до 05.01.2021 г.**

В последующие годы перечни принимающих организаций, объектов, видов работ и количества рабочих мест согласно п. 7 Положения утверждаются городскими, районными исполнительными комитетами, администрациями районов г.Минска до 1 января.

Направляющие организации в срок не позднее **7 дней до начала деятельности студенческого отряда** представляют в **городские, районные исполнительные комитеты, администрации районов г.Минска** ПО МЕСТУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТУДЕНЧЕСКОГО ОТРЯДА пакет документов, определенный п.21 Постановления № 958:

заявление о согласовании решения о формировании студенческого отряда, которое должно содержать сведения о месте работы студенческого отряда;

решение направляющей организации о формировании студенческого отряда *(это может быть приказ от учреждения образования или постановление бюро территориального комитета ОО «БРСМ»)*;

список участников студенческого отряда, подписанный руководителем направляющей организации **(в трех экземплярах)**;

характеристики на руководителя студенческого отряда и заместителя руководителя студенческого отряда, подписанные руководителем направляющей организации;

копию договора между направляющей и принимающей организациями, определяющего условия деятельности студенческого отряда *(условия и обязательства, необходимые для включения в договор изложены в п.8 Положения, а также в п.21 Постановления № 958)*.

Согласование решения о формировании студенческого отряда осуществляется городскими, районными исполнительными комитетами, администрациями районов г.Минска **в 5-дневный срок** (п.21 Постановления № 958) в форме соответствующего письма.

Обращаем внимание, что руководитель направляющей организации несет ответственность за формирование студенческого отряда.

Направляющая организация:

по согласованию с принимающей организацией утверждает программу (план) деятельности студенческого отряда, в том числе досуговой, и осуществляет контроль за ее (его) выполнением;

утверждает состав студенческого отряда;

назначает (утверждает) руководителя (командира) и заместителя руководителя (комиссара) студенческого отряда;

обеспечивает обучение участников студенческого отряда основам законодательства о труде, в том числе законодательства об охране труда, проведение инструктажей по предстоящей деятельности.

В соответствии с пунктом 4 Положения (п.8 Постановления № 60) в состав студенческих отрядов могут зачисляться не имеющие академической задолженности студенты, учащиеся учреждений среднего специального и профессионально-технического образования, а также достигшие возраста 14 лет учащиеся учреждений общего среднего образования, работники учреждений образования, члены ОО «БРСМ», иных молодежных общественных объединений и другие категории молодых граждан.

При направлении в составе студенческого отряда учащихся учреждений общего среднего образования необходимо руководствоваться статьей 21 Трудового кодекса Республики Беларусь.

*Справочно. Заключение трудового (гражданско-правового) договора допускается с лицами, достигшими шестнадцати лет.*

*С письменного согласия одного из родителей (усыновителя, попечителя) трудовой (гражданско-правовой) договор может быть заключен с лицом, достигшим четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения.*

Зачисление в студенческий отряд обучающихся учреждений образования производится при условии отсутствия медицинских противопоказаний к выполнению осуществляемых отрядом видов деятельности, подтвержденных медицинской справкой.

Пункт 4 Положения дополнен частью следующего содержания:

Если выполняемые виды работ осуществляются согласно типовому учебному плану по специальности (направлению специальности), программе практики по специальности, по которой участник студенческого отряда получает образование, в порядке, определенном Правительством Республики Беларусь, трудовая деятельность в составе студенческих отрядов засчитывается в качестве прохождения:

студентом учебной и производственной практики,

учащимся при освоении им содержания одной из образовательных программ среднего специального или профессионально-технического образования технологической и производственной практики соответственно.

*Пояснения:*

*Внесены изменения, которые предусматривают* ***возможность совмещения работ в студенческом отряде с прохождением практики*** *при условии, что выполняемая* ***работа*** *в составе студенческого отряда* ***соответствует специальности обучающегося****.*

В соответствии с пунктом 5 Положения **руководитель** **студенческого отряда** определяется направляющей организацией из числа **совершеннолетних** участников студенческого отряда. Руководитель студенческого отряда обязан информировать направляющую организацию о деятельности студенческого отряда (п.10 Положения), в том числе о сбоях в работе студенческого отряда. Обязанности руководителя студенческого отряда и заместителя руководителя студенческого отряда определены п.17, п.18 Постановления № 60.

В соответствии с пунктом 6 Положения оказание медицинской помощи участникам студенческих отрядов в период их работы осуществляется ближайшими территориальными государственными организациями здравоохранения по месту работы данных отрядов в порядке, установленном законодательством о здравоохранении. Данная норма закреплена приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об оказании медицинской помощи участникам студенческих отрядов» от 11 декабря 2015 г. № 1239.

В соответствии с пунктом 12 Положения проведение медицинских осмотров и вакцинация участников студенческих отрядов осуществляется государственными организациями здравоохранения на безвозмездной основе в порядке, установленном законодательством. Медико-санитарное обеспечение в студенческом отряде определены в п. 29-33 Постановления № 60.

В соответствии с пунктом 7 Положения студенческие отряды могут осуществлять деятельность **круглогодично, если это не препятствует образовательному и (или) трудовому (на основном месте работы) процессам,** в области образования (педагогические), здравоохранения (медицинские), охраны окружающей среды (экологические), строительства (строительные), сельского хозяйства (сельскохозяйственные), в сфере производства товаров (производственные) и оказания услуг (сервисные) в организациях, осуществляющих соответствующие виды деятельности.

**Зачисление** студентов и учащихся с состав студенческих отрядов для работы **в период с сентября по май (во время учебного года)** производится **по согласованию** **с руководителем** учреждения образования по месту учебы студента или учащегося.

Деятельность студенческого отряда осуществляется на основании договора, заключаемого между направляющей и принимающей организациями.

Принимающая организация согласно п.21 Постановления № 958 и п.15 Постановления № 60 обязана:

обеспечить для студенческого отряда соответствующие договору объекты и виды работ и создать на каждом рабочем месте здоровые и безопасные условия труда;

заключить с участниками студенческих отрядов соответствующие трудовые или гражданско-правовые договоры в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

проводить обучение, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда.

*Справочно.*

*В пункте 15* *Инструкци**и о порядке организации деятельности студенческих отрядов, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 07.06.2012 № 60, определено, что с участниками студенческих отрядов принимающая сторона обязана заключить соответствующие* ***трудовые или гражданско-правовые договоры*** *в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.*

*Рекомендуем при приеме на работу участников студенческих отрядов обеспечить заключение с каждым из них трудового договора (письмо Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 12.03.2015 № 02-13/126 «О соблюдении требований охраны труда и законодательства о труде при организации деятельности студенческих отрядов»).* ***Трудовые договоры заключаются в случае наличия свободных ставок на предприятии (организации) с выплатой заработной платы.***

*Учитывая, что студенческие отряды формируются, как правило, на определенный период, с участниками студенческих отрядов целесообразно заключать гражданско-правовые договоры (на время выполнения определенной работы; на определенный срок (на период осуществления деятельности студенческого отряда); на время выполнения сезонных работ).* ***Гражданско-правовые договора заключаются в случае введения временной занятости (когда необходимо выполнить определенный объем работы) с выплатой вознаграждения.***

*Студентам, которые работают в организациях по трудовому договору, не запрещается также в свободное от учебы и работы время осуществлять трудовую деятельность в составе студенческих отрядов. В этом случае с ними может быть заключен трудовой договор на условиях совместительства. При этом должны быть соблюдены требования к продолжительности рабочего времени работников, предусмотренные статьями 345 и 114 Трудового кодекса Республики Беларусь.*

*Считаем, что в период учебного года студент, уже работающий в организации по трудовому договору, (как пример, студент медицинского университета) может быть зачислен в студенческий отряд при условии прекращения трудового договора по основной работе и заключения с ним договора как с участником студенческого отряда, решение о формировании которого согласовано в соответствии с действующим законодательством.*

В соответствии с требованиями п.8. Положения и п.31 Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний, работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 175 (в редакции постановления Минтруда и соцзащиты от 24.12.2013 г. № 131), перед началом трудовой деятельности с обучающимися учреждений образования вне учебных занятий проводится обучение по вопросам законодательства о труде и охране труда в учреждениях образования.

Обращаем также внимание, что согласно пункту 16 Положения принимающие организации освобождаются от уплаты обязательных страховых взносов на случай достижения пенсионного возраста, инвалидности и потери кормильца (пенсионное страхование) для работодателей в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в части выплат, начисленных в пользу участников студенческих отрядов.

Высвободившиеся денежные средства перераспределяются следующим образом:

50 процентов на договорной основе остаются в распоряжении принимающих организаций и направляются по целевому назначению на развитие деятельности студенческих отрядов по месту работы, а также на возмещение расходов принимающих организаций на принятие студенческих отрядов (организация проживания, питания, транспортные услуги, закупка спецодежды и средств индивидуальной защиты, обустройство бытовых помещений);

50 процентов на договорной основе перечисляются принимающими организациями на расчетный счет Центрального комитета ОО «БРСМ» с правом последующего распределения денежных средств направляющим организациям. Указанные денежные средства направляются Центральным комитетом ОО «БРСМ» и (или) направляющими организациями по целевому назначению на развитие деятельности студенческих отрядов согласно утвержденной программе (плану), а также на возмещение расходов направляющих организаций, связанных с развитием деятельности студенческих отрядов.

*Пояснения:*

***В пункте 16 деление денежных средств*** *между принимающими организациям и ЦК ОО «БРСМ» (по 50 процентов)* ***сохранены*** *(закреплены в действующем Указе Президента (от 13 ноября 2015 года),* ***уточняются только механизмы******перечисления и расходования финансовых средств*** *как принимающими, так и направляющими организациями.*

*Также пункт 16* ***дополнен нормой****, которая* ***позволит******использовать средства на возмещение расходов****, затраченных принимающими и направляющими организациями на принятие студенческих отрядов.*

***Норма*** *перечисления 50 % денежных средств на расчетный счет Центрального комитета ОО ”БРСМ“ с правом последующего распределения денежных средств направляющим организациям* ***позволит*** *Центральному комитету ОО ”БРСМ“ и (или) направляющим организациям,* ***направлять денежные средства по целевому назначению******на развитие деятельности студенческих отрядов****, а также* ***на возмещение расходов*** *направляющих организаций, связанных с развитием деятельности студенческих отрядов (проведение инструктажей, организацию и проведение обучающих семинаров, идеологических и воспитательных мероприятий, участие в международных мероприятиях (проектах), в том числе транспортные услуги, расходы на питание и проживание участников).*

В соответствии с п.5 Указа местным исполнительным и распорядительным органам необходимо обеспечить создание оперативных штабов, координирующих и контролирующих деятельность студенческих отрядов.

Рекомендуем по мере необходимости вносить изменения в состав данных штабов. С целью оперативного решения возникающих вопросов для участия в заседаниях штабов рекомендуем привлекать представителей республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, при необходимости других заинтересованных.

Министерство образования Республики Беларусь **рекомендует** руководителям учреждений общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования:

**при необходимости разрешить сдачу экзаменов, зачетов и других форм текущей аттестации по индивидуальному плану** для участников студенческих отрядов, в том числе направляемых за пределы Республики Беларусь;

**включать** в состав выездных студенческих отрядов, в том числе выезжающих за пределы Республики Беларусь, в качестве руководителей преподавателей, сотрудников учреждений образования**, предоставлять отпуск преподавателям и сотрудникам,** привлекаемым в отпускной период для работы в студенческих отрядах в качестве руководителей, в другое удобное для них время;

**сохранять** для участников студенческих отрядов **право проживания в общежитиях** учреждений образования в летний период на время выполнения работ;

**обеспечить контроль** за деятельностью приступивших к работе студенческих отрядов, при необходимости оказывать содействие в **выделении транспорта** для выезда на места проведения работ членов штабов трудовых дел учреждений образования и территориальных комитетов ОО «БРСМ»;

**привлекать** к работе в студенческих отрядах несовершеннолетних, состоящих на учете в ИДН, находящихся в социально опасном положении, в целях профилактики противоправного поведения в подростковой среде;

**при необходимости формировать студенческие отряды для осуществления сельскохозяйственных работ в осенне-весенний период** (ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ НА ПРАВИЛЬНОСТЬ ОФОРМЛЕНИЯ СТУДЕНЧЕСКОГО ОТРЯДА ДАННОГО ПРОФИЛЯ. **ЭТО НЕ РАЗОВАЯ УБОРКА УРОЖАЯ ОБУЧАЮЩИМИСЯ ВО ВРЕМЯ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ.** ЭТО ОФИЦИАЛЬНО ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ О СОГЛАСОВАННИИ СТУДЕНЧЕСКОГО ОТРЯДА С ПРОХОЖДЕНИЕМ МЕДИЦИНСКОГО ОСМОТРА);

**практиковать** моральное и материальное **поощрение** лучших участников студенческих отрядов по итогам трудового семестра.

Областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам дополнительно **рекомендовать:**

обратить внимание, что на каждый отряд подписывается отдельный договор в соответствии с Инструкцией о порядке организации деятельности студенческих отрядов, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь 07.06.2012 № 60;

**оказать содействие** областным (Минскому городскому) комитетам ОО «БРСМ» в **направлении студенческих отрядов для работ на** Всебелорусской молодежной стройке;

**обратить внимание** на необходимость рассмотрения и **своевременного присвоения статуса областных (Минской городской) молодежных строек** одному или нескольким социально значимым строящимся объектам соответствующими решениями облисполкомов, Минского горисполкома. *Информацию о принятом решении облисполкома, Минского горисполкома о присвоении статуса областных (Минской городской) молодежных строек знаковым строящимся объектам необходимо предоставить в управление по делам молодежи Министерства образования (т/ф 327 64 56, электронный адрес: udm\_mo@mail.ru)*;

**провести работу** по присвоению студенческим отрядам имени Героя Советского Союза или полного кавалера ордена Славы в соответствии с акцией ОО «БРСМ» «Их именами названы студенческие отряды!»;

**предоставлять,** по возможности, объекты и виды работ для студенческих отрядов с уровнем заработной платы не ниже средней заработной платы по региону;

**уделять особое внимание** предоставлению рабочих мест для студенческих отрядов, в состав которых входят несовершеннолетние;

**обеспечить** эффективную работу оперативных штабов, координирующих и контролирующих деятельность студенческих отрядов, в том числе контроль за созданием необходимых бытовых условий участникам студенческих отрядов в соответствии с законодательством;

**при необходимости привлекать студенческие отряды для осуществления сельскохозяйственных работ в осенне-весенний период, заранее планируя данные виды работ.**

Обращаем внимание, что направление молодежи для временного трудоустройства за рубеж осуществляется в установленном законодательством порядке при наличии специального разрешения (лицензии), выдаваемого Министерством внутренних дел Республики Беларусь. Для направления в период летних каникул граждан, обучающихся в организациях системы образования Республики Беларусь, на работу за границу необходимо **в обязательном порядке** получить заключение в соответствии с постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30.06.2016  № 50 «О порядке подготовки заключения о возможности трудоустройства за пределами Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, по студенческим программам и признании утратившим силу постановления Министерства образования Республики Беларусь от 01.07.2011 № 53».