УТВЕРЖДЕНО Решение

Вилейского районного исполнительного комитета

22.03.2022 № 396

ПОЛОЖЕНИЕ

о системе управления

охраной труда в Вилейском районе

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с абзацем пятым статьи 10 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-3 «Об охране труда» (далее - Закон), рекомендациями по разработке территориальных систем управления охраной труда, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 июня 2021 г. № 66.
2. Основной целью системы управления охраной труда (далее - СУОТ) является создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности.
3. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

осуществление мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, имущество которых находится в собственности Вилейского района, а также хозяйственных обществ, доли (акции) которых находятся в собственности Вилейского района (далее - подчиненные организации);

эффективное взаимодействие и сотрудничество в области охраны труда местных исполнительных и распорядительных органов с республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, нанимателями, профессиональными союзами (далее - профсоюзы) и контролирующими (надзорными) органами по вопросам охраны труда;

информирование работников о состоянии условий и охраны труда, производственном травматизме, профессиональной заболеваемости, принимаемых профилактических мерах по охране труда;

моральное и материальное стимулирование нанимателей

и работников за обеспечение охраны труда.

1. Для целей настоящего Положения термины и их определения используются в значениях, установленных Законом.
2. СУ ОТ основывается на нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах, регулирующих отношения в области охраны труда.

ГЛАВА 2

ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

1. Субъектами СУ ОТ являются:

Вилейский районный исполнительный комитет (далее - райисполком);

структурные подразделения райисполкома, государственные учреждения, коммунальные унитарные предприятия, созданные для осуществления управленческих функций организациями, имущество которых находится в собственности Вилейского района (далее - органы управления райисполкома), органы, осуществляющие владельческий надзор в хозяйственных обществах, доли (акции) которых находятся в собственности Вилейского района (далее - органы, осуществляющие владельческий надзор).

1. Объектами государственного управления в области охраны труда являются юридические лица, подчиненные (входящие в состав) райисполкому, а также юридические лица, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности и переданы в управление райисполкому (далее - подчиненные организации).
2. В соответствии со статьей 10 Закона райисполком осуществляет:

государственное управление охраной труда на территориальном

уровне;

управление деятельностью подчиненных организаций по вопросам охраны труда посредством реализации полномочий собственника с анализом эффективности работы подчиненных организаций в области охраны труда и выработкой предложений по ее повышению;

надзор за соблюдением законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;

разработку и обеспечение функционирования систем управления охраной труда, предусматривающих в том числе взаимодействие в области охраны труда между структурными подразделениями райисполкома и организациями, расположенными на подведомственной им территории;

содействие в обучении и организацию проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной им территории, которые не являются подчиненными организациями республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и других организаций;

анализ причин производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной им территории, разработку и реализацию мер по его профилактике;

информационное обеспечение организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;

пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;

оказание практической и методической помощи организациям, расположенным на подведомственной им территории, в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда, профилактике производственного травматизма, оперативном выявлении и устранении нарушений требований безопасности;

участие в разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, в международном сотрудничестве по вопросам охраны труда;

иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

9. Органы управления райисполкома и органы, осуществляющие владельческий надзор, осуществляют:

организационно-методическое руководство работой по охране труда в подчиненных организациях;

организацию контроля за соблюдением в подчиненных организациях требований по охране труда, разработку и реализацию мероприятий по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, выполнение решений райисполкома, представлений, требований (предписаний) контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных на проведение проверок соблюдения законодательства об охране труда;

анализ причин производственного травматизма в подчиненных организациях, разработку и реализацию мер по его профилактике;

анализ функционирования СУОТ в подчиненных организациях (в первую очередь допустивших рост производственного травматизма);

рассмотрение на заседаниях комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при райисполкоме вопросов состояния условий

и охраны труда в подчиненных организациях, обращений их работников по вопросам охраны труда и принятие по ним соответствующих мер;

организацию обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей, специалистов и членов комиссий для проверки знаний по вопросам охраны труда подчиненных организаций;

создание комиссии для проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов подчиненных организаций;

информационное обеспечение подчиненных организаций по вопросам охраны труда.

10. Подчиненные организации обязаны:

выполнять решения райисполкома, субъектов государственного управления охраной труда, вышестоящей организации по вопросам охраны труда;

обеспечивать безопасность при эксплуатации территории, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, оборудования, ведении технологических процессов и применении в производстве материалов, химических веществ;

обеспечивать на каждом рабочем месте условия труда, соответствующие требованиям по охране труда;

обеспечивать режим труда и отдыха работников, установленный законодательством, коллективным договором, соглашением, трудовым договором;

организовать в соответствии с установленными нормами санитарно- бытовое обеспечение, медицинское обслуживание работников;

осуществлять обязательное страхование работающих от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством;

разрабатывать, внедрять и поддерживать функционирование системы управления охраной труда, обеспечивающей идентификацию опасностей, оценку профессиональных рисков, определение мер управления профессиональными рисками и анализ их результативности;

принимать локальные правовые акты, содержащие требования по охране труда;

назначать должностных лиц, ответственных за организацию охраны труда и осуществление контроля за соблюдением работниками требований по охране труда в организации и структурных подразделениях, а также при выполнении отдельных видов работ.

организовывать проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу), периодических (в течение трудовой деятельности) и предсменных (перед началом работы, смены) медицинских осмотров либо освидетельствований некоторых категорий работников на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также внеочередных медицинских осмотров работников при ухудшении состояния их здоровья;

осуществлять обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний работающих по вопросам охраны труда;

информировать работающих о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, существующем риске повреждения здоровья и полагающихся средствах индивидуальной защиты, компенсациях по условиям труда;

предоставлять работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, связанных с загрязнением и (или) выполняемых в неблагоприятных температурных условиях, необходимые средства индивидуальной защиты, смывающие и обезвреживающие средства в соответствии с установленными нормами;

обеспечивать в установленном порядке проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, разработку и реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

выделять в необходимых объемах финансовые средства, оборудование и материалы для осуществления мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предусмотренных коллективным договором, соглашениями, планами мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

осуществлять контроль за уровнями и концентрациями вредных производственных факторов;

принимать меры по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работающих при возникновении таких ситуаций, оказанию потерпевшим при несчастных случаях на производстве необходимой помощи, их доставке в организацию здравоохранения;

не допускать к работе (отстранять от работы) в соответствующий день (смену), не допускать к выполнению работ (оказанию услуг), отстранять от выполнения работ (оказания услуг) работающего, появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также в состоянии, связанном с болезнью, препятствующем выполнению работ (оказанию услуг);

обеспечивать в порядке, установленном законодательством, расследование и учет несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, техническое расследование причин аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, разработку и реализацию мер по их профилактике и предупреждению;

возмещать вред, причиненный жизни и здоровью работающих, в соответствии с законодательством;

не препятствовать работающим в реализации их права на охрану труда;

осуществлять пропаганду и внедрение передового опыта безопасных методов и приемов труда и сотрудничества с работниками, их полномочными представителями в области охраны труда;

исполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством об охране труда.

1. Общее руководство деятельностью в области охраны труда на территории района осуществляет председатель райисполкома.

Непосредственное руководство организацией работы по охране труда на соответствующей территории осуществляют заместители председателя райисполкома по направлениям деятельности.

1. Обязанности по организации разработки, внедрения, обеспечения функционирования и совершенствования территориальной СУОТ возлагаются на одного из заместителей председателя райисполкома, курирующего вопросы охраны труда. На других заместителей руководителя райисполкома возлагается осуществление контроля за организацией работы по охране труда в подчиненных им структурных подразделениях.
2. Заместитель председателя райисполкома, курирующий вопросы охраны труда:
   1. координирует работу по:

анализу причин производственного травматизма в подчиненных организациях, расположенных на территории Вилейского района, разработке и реализации мер по его профилактике;

содействию в обучении и проверке знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов подчиненных организаций;

участию в разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, в международном сотрудничестве по вопросам охраны труда;

рассмотрению в установленном порядке обращений граждан и юридических лиц по вопросам охраны труда и принятию по ним соответствующих мер;

пропаганде и распространению передового опыта в области охраны труда;

информационному обеспечению организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;

* 1. возглавляет:

комиссию для проверки знаний по вопросам охраны труда при райисполкоме;

комиссию по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при райисполкоме;

13.3. в установленном порядке вносит предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц органов управления райисполкома и органов, осуществляющих владельческий надзор, не обеспечивших выполнение требований по охране труда.

1. Координацию работы органов управления райисполкома и органов, осуществляющих владельческий надзор, по реализации в пределах предоставленных полномочий государственной политики в области охраны труда осуществляет управление по труду, занятости и социальной защите райисполкома.
2. Управление охраной труда в структурных подразделениях райисполкома, в подчиненных организациях осуществляют их руководители.

Порядок организации совместной работы управления по труду, занятости и социальной защите райисполкома с другими структурными подразделениями райисполкома, а также их полномочия в решении вопросов охраны труда устанавливаются председателем райисполкома.

1. Обязанности и полномочия руководителей и специалистов по охране труда, в том числе обязанности и полномочия, обусловленные СУОТ, определяются их должностными инструкциями, а также отражаются в иных организационно-распорядительных документах.
2. Управление деятельностью в подчиненных организациях по вопросам охраны труда осуществляется посредством изучения состояния условий и охраны труда, осмотров (обследований) организаций мобильными группами по оказанию практической и методической помощи в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда (далее - мобильные группы), систематического учета и анализа показателей, характеризующих состояние условий и охраны труда, а также рассмотрения и анализа обращений граждан и юридических лиц.
3. Райисполком, органы управления райисполкома и органы, осуществляющие владельческий надзор, в пределах компетенции проводят анализ и оценку работы подчиненных организаций в области охраны труда. При этом рассматриваются результаты деятельности организаций по обеспечению охраны труда, профилактике производственного травматизма.
4. Анализ состояния условий и охраны труда в подчиненных организациях осуществляется с учетом данных:

государственной статистической отчетности по вопросам условий и охраны труда;

аттестации рабочих мест по условиям труда;

документов расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов;

представлений, требований (предписаний) контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных на проведение проверок соблюдения законодательства об охране труда, и других документов.

1. Райисполком, органы управления райисполкома и органы, осуществляющие владельческий надзор, в пределах компетенции не реже одного раза в год проводят анализ работы по реализации мероприятий по снижению травматизма и гибели работающих на производстве, а также комплекса мер по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, безопасности производственной деятельности.
2. Субъекты СУ ОТ, указанные в пункте 6, взаимодействуют с областными и республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, профсоюзами, контролирующими (надзорными) органами.
3. Функции постоянно действующего коллегиального органа по выработке предложений и обеспечению взаимодействия органов управления райисполкома и органов, осуществляющих владельческий надзор, контролирующих (надзорных) органов, а также профсоюзов в области охраны труда осуществляет комиссия по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

ГЛАВА3

ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

1. Райисполком разрабатывает мероприятия по охране труда на основе областных программ, анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, изучения организации работы по охране труда в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории, предписаний (требований) контролирующих (надзорных) органов, выдаваемых по результатам проверок и другим документам.

Конкретные мероприятия по охране труда определяются в соответствующих планах, содержащих мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников (далее - планы).

В планы включаются:

мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда работающих, в том числе снижение воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

изучение условий труда в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории;

проведение мероприятий «Неделя нулевого травматизма» в подчиненных организациях;

проведение смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда и иные мероприятия информационно-пропагандистской направленности;

рассмотрение на заседаниях комиссии

по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при райисполкоме результатов работы мобильной группы, состояние производственного травматизма и охраны труда в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории;

другие мероприятия, направленные на профилактику производственного травматизма.

1. Меры по снижению травматизма и гибели людей на производстве, укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, безопасности производственной деятельности также включаются в планы мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины».
2. Разработка мероприятий по охране труда в организациях, направленных на обеспечение требований безопасности и гигиены труда, снижение уровня рисков гибели и травмирования работников, осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке планирования и разработки мероприятий по охране труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 111.

ГЛАВА 4 АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СУ ОТ

1. Анализ состояния условий и охраны труда в подчиненных организациях осуществляется с учетом данных:

государственной статистической отчетности по вопросам условий и охраны труда;

аттестации рабочих мест по условиям труда в подчиненных организациях;

документов расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, аварий и инцидентов;

представлений, требований (предписаний) контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных на проведение проверок соблюдения законодательства об охране труда, и других документов.

1. Анализ проводится в целях оценки:

обоснованности стратегии СУОТ и определения соответствия ее поставленным целям;

потребности в изменении СУОТ и определения необходимости корректирующих и предупреждающих действий по совершенствованию СУОТ;

действенности мер, принимаемых по результатам предыдущих исследований эффективности управления.

1. На основе результатов анализа функционирования СУОТ в целях исключения или снижения рисков для здоровья и безопасности работников организаций разрабатываются мероприятия по приведению условий труда в соответствие с требованиями по охране труда.
2. Если результаты оценки СУОТ или другие источники указывают на то, что предупредительные меры по профилактике аварий и инцидентов, предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, снижению уровней рисков гибели и травмирования работников в подчиненных организациях недостаточно эффективны, то должны быть своевременно осуществлены и документально оформлены соответствующие мероприятия по их корректировке.
3. Мероприятия по совершенствованию управления охраной труда должны учитывать:

цели и задачи в области охраны труда;

результаты мониторинга состояния условий и охраны труда в организациях, анализа их эффективности;

предложения по совершенствованию СУОТ, поступающие от заинтересованных;

изменения законодательства в области охраны труда.

1. Результаты анализа функционирования СУОТ ежегодно рассматриваются на заседаниях комиссий по профилактике производственного травматизма при райисполкоме или на заседаниях райисполкома при рассмотрении результатов работы по реализации комплекса мер по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, безопасности производственной деятельности.
2. Сведения о результатах осмотров (обследований) организаций мобильными группами, статистическая отчетность и другая документация, отражающая все виды деятельности по вопросам охраны труда, должны быть доступны для анализа эффективности территориальных СУОТ и храниться в установленном порядке.

ГЛАВА 5

СТИМУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ТРУДА

1. В целях повышения заинтересованности нанимателей в создании здоровых и безопасных условий труда работников, соблюдения законодательства об охране труда органы управления райисполкома и органы, осуществляющие владельческий надзор, могут организовывать смотры-конкурсы в соответствующей отрасли.
2. Стимулирование организаций и работников за деятельность по обеспечению охраны труда может осуществляться в виде:

объявления благодарности;

награждения Почетной грамотой;

премирования;

других видов поощрений.

1. При выдвижении кандидатур организаций для поощрения за деятельность по обеспечению охраны труда в числе основных критериев оценки работы за отчетный период рекомендуется учитывать отсутствие несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями.
2. В подчиненных организациях с учетом характера их деятельности принимаются меры по моральному и материальному стимулированию работников за деятельность по обеспечению охраны труда по итогам работы за соответствующий период (месяц, квартал, год).

Виды поощрений работников определяются коллективным договором или другими локальными актами.

ГЛАВА6

ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ТРУДА

1. Райисполком, органы управления райисполкома и органы, осуществляющие владельческий надзор, в пределах своей компетенции осуществляют информирование подчиненных организаций о состоянии условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости, принятых нормативных правовых актах, технических нормативных правовых актах обязательных для соблюдения.
2. В целях информирования по вопросам охраны труда райисполком, органы управления райисполкома и органы, осуществляющие владельческий надзор:

размещают на официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет информацию о типичных нарушениях, повлекших гибель (травмирование) работающих, и мерах по их профилактике, план работы мобильной группы;

проводят семинары, конференции, круглые столы по безопасным методам и приемам работы с привлечением специалистов надзорных и контрольных органов по реализации принципов концепции «Нулевой травматизм» и выставки средств индивидуальной защиты.

1. В подчиненных организациях должно быть обеспечено информирование работающих о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, существующем риске повреждения здоровья и полагающихся средствах индивидуальной защиты, компенсациях по условиям труда.

Информирование по другим вопросам охраны труда осуществляется на совещаниях, собраниях, проводимых в организациях в Дни охраны труда, на которых:

рассматривается передовой опыт организации работы по охране труда организаций, достигнувших снижения уровня травматизма, нулевого травматизма при проведении мероприятий;

доводится до сведения работников содержание приказов и распоряжений по вопросам охраны труда, обстоятельства и причины имевших место несчастных случаев, аварий и инцидентов на производственных объектах;

заслушиваются лица, допустившие нарушения требований по охране труда;

рассматриваются предложения работников по улучшению условий и охраны труда.