Правовая ответственность родителей за жизнь и здоровье несовершеннолетних, а также последствия противоправных поступков, совершаемых детьми и подростками

**Семья – социальный институт**. Все внутрисемейные процессы оказывают воздействие на общество, и в то же время сама семья чутко реагирует на все изменения, происходящие в общественной и государственной жизни. Поэтому государство и общество должны проявлять постоянную заботу о семье и семейном воспитании.

В основе семейного воспитания лежит семейное право, которое закреплено Конституцией страны, законодательными и нормативными документами о браке, семье, правах ребенка и защите материнства и детства.

**Важное место среди документов, гарантирующих жизнь и здоровье детей, занимает международная Конвенция ООН о правах ребенка (1989), ратифицированная Верховным Советом Республики Беларусь в 1990 году.** Этот документ провозглашает право ребенка на жизнь и на родителей, а также право на особую заботу и помощь. В соответствии с Конвенцией родители должны гарантировать свободу и достоинство своих детей, создать в семье условия для их личностного и гражданского становления, для их свободной и творческой жизни. Конвенция предостерегает родителей от авторитарного обращения с ребенком. В целом в Конвенции раскрываются положения об охране жизни и здоровья детей, о роли, правах и обязанностях родителей, о воспитании детей в семье.

Согласно **статье 1** **Закона** Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570 – XII **«О правах ребенка» правовую основу регулирования прав ребенка в Республике Беларусь составляют**:

*Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция),*

*международные договоры Республики Беларусь,*

*Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570 – XII «О  правах ребенка»,*

*Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в  неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18),*

*Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС),*

*Гражданский кодекс Республики Беларусь,*

*Кодекс Республики Беларусь об образовании,*

*Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП),*

*Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК)*

*и иные акты законодательства Республики Беларусь, регламентирующие порядок и условия реализации прав и законных интересов ребенка.*

 Таким образом, в Республике Беларусь на законодательном уровне закреплен ряд обязанностей, которые родители должны выполнять в отношении своих детей.

Так, обязанности родителей в воспитании детей, заботы об их здоровье, развитии и обучении закреплены в ***части 3 статьи 32 Конституции***.

*Справочно.*

*Согласно* ***статье 32 Конституции*** *детство находится под защитой государства.*

*Родители или лица, их заменяющие, имеют право и* ***обязаны воспитывать детей****,* ***заботиться об их здоровье****,* ***развитии и обучении****. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию.*

Помимо Основного Закона нашего государства, обязанности родителей по воспитанию детей содержатся и в КоБС.

Так, согласно **статье 68 КоБС** родители обязаны воспитывать детей, осуществлять уход и надзор за ними, обеспечивать защиту их прав и  законных интересов.

В соответствии **со статьей 73 КоБС** защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей возложена на их родителей.

Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и законных интересов в отношениях с любыми лицами и организациями, в том числе в судах, без специального полномочия.

**Статья 75 КоБС** гласит, что родители осуществляют воспитание детей, попечительство над ними и их имуществом. Под воспитанием понимается забота о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе.

**Частями 1 и 2 статьи 76** **КоБС** установлено равенство прав и  обязанностей обоих родителей. Отец и мать имеют равные права и  обязанности в отношении своих детей. Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случае расторжения брака между ними, если иное не предусмотрено в  Соглашении о детях.

 **Статья 77** **КоБС** регулирует участие отдельно проживающего родителя в воспитании детей. Родитель, проживающий отдельно от детей, имеет право общаться с ними и обязан принимать участие в их воспитании. Родитель, при котором проживают дети, не вправе препятствовать другому родителю общаться с детьми и участвовать в их воспитании.

**Статьей 67 КоБС и пунктом 1 Декрета № 18 определены случаи ненадлежащего воспитания и содержания детей, нахождения детей в  социально опасном положении, признания ребенка нуждающимся в  государственной защите.**

*Родители, опекуны, попечители несут ответственность за  ненадлежащее воспитание и содержание детей в соответствии с  законодательством Республики Беларусь.*

*Воспитание и содержание ребенка признаются ненадлежащими, если не обеспечиваются права и законные интересы ребенка, в том числе если ребенок находится в социально опасном положении.*

***Под социально опасным положением понимается*** *обстановка, при которой:*

*- не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка (не обеспечиваются безопасность, надзор или уход за ребенком, потребности ребенка в пище, жилье, одежде, получение ребенком необходимой медицинской помощи, образования, не создаются санитарно-гигиенические условия для жизни ребенка и т.д.);*

***- ребенок вследствие отсутствия надзора за его поведением и  образом жизни совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления;***

*- лица, принимающие участие в воспитании и содержании ребенка, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на  ребенка, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним либо иным образом ненадлежаще выполняют обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья.*

**В настоящее время в Республике Беларусь за совершение противоправных поступков предусмотрены два вида ответственности: административная и уголовная**

Административная и уголовная ответственность наступает с **16 лет,** а за совершение определенных правонарушений – с **14-летнего** возраста.

Согласно **части 1 статьи 4.2 КоАП** **физическое лицо, совершившее правонарушение в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежит административной ответственности только за**:

* *умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (**статья 10.1**);*
* *оскорбление (**статья 10.2**);*
* *мелкое хищение (**статья 11.1**);*
* *умышленные уничтожение либо повреждение чужого имущества (**статья 11.3**);*
* *жестокое обращение с животным или избавление от животного (**статья 16.29**);*
* *мелкое хулиганство (**статья 19.1**).*

**Ответственность за совершение несовершеннолетним деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления, но не достигшим ко времени совершения такого деяния возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность, несут его законные представители (родители или лица, их заменяющие) по части 1 статьи 10.3 КоАП «Невыполнение обязанностей по воспитанию детей».**

 В 2020 году к административной ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию детей привлечено 399 родителей, в текущем году – 65. Указанная статистика не показывает реальное положение, в части совершения подростками деяний до достижения возраста привлечения к ответственности.

При неустановлении причинно-следственной связи между совершением подростком противоправного деяния и невыполнением родителями (законными представителями) в отношении родителей подготовка административного дела к рассмотрению заканчивается вынесением постановления о прекращении дела об административном правонарушении.

В 2020 году 252 несовершеннолетних участвовали в совершении деяний, по которым уголовные дела не возбуждались либо были прекращены в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности. В текущем году – 11.

Далеко не в каждом случае родители указанных подростков привлечены к административной ответственности, предусмотренной статьей 9.4 КоАП (2003 г.) и 10.3 КоАП (2021 г.).

Совершение несовершеннолетними противоправного деяния и их последствия определены в **Законе Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200 – З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** (далее – Закон) и ему подведомственных нормативных актах.

Так, **статьей 5 Закона** **определены категории несовершеннолетних**, в отношении которых органами, учреждениями и иными организациями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, **проводится индивидуальная профилактическая работа**:

*безнадзорные;*

*беспризорные;*

*занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;*

*содержащиеся в приемниках-распределителях для  несовершеннолетних, социально-педагогических учреждениях;*

*потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством;*

*привлеченные к административной ответственности;*

*совершившие деяния, содержащие признаки административных правонарушений, но не достигших ко времени совершения таких деяний возраста, с которого наступает административная ответственность;*

*в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во  время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний либо о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде в соответствии со статьей 426 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь уголовное дело частного обвинения;*

*подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений;*

*освобожденные от уголовной ответственности в силу утраты деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования;*

*освобожденные от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей, опекунов или попечителей;*

*осужденные с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденные от наказания;*

*осужденные с применением принудительных мер воспитательного характера;*

*осужденные с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы;*

*освобожденные из воспитательных колоний, арестных домов;*

*содержащиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях;*

*вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений, специальных лечебно-воспитательных учреждений.*

Кроме этого в **статье 5 Закона** указано*, что органы, учреждения и  иные организации, осуществляющие профилактику безнадзорности и  правонарушений несовершеннолетних, проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей, которые не  исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по  воспитанию и содержанию несовершеннолетних.*

**Статьи 6 и 7 Закона** регламентируют основания и сроки проведения и прекращения индивидуальной профилактической работы.

Следует отметить, что в 2021 году **криминогенная обстановка в  подростковой среде** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года характеризовалось **снижением** количества **преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии**(- 49,1 %; с 53 до 27).

**Увеличение подростковой преступности** зарегистрировано **в 5 регионах** области: *Клецком* и *Столбцовском* (с 0 до 1 в каждом), *Жодинском* (+ 100,0 %; с 1 до 2), *Дзержинском* (с 0 до 2) и *Молодечненском* (+ 400,0 %; с 1 до 5).

В текущем году **не зарегистрировано фактов совершения подростками** уголовно наказуемых **деяний**, относящихся к **категории** **особо** **тяжких** (0 – 0).

**Не допущен рост** числа уголовно наказуемых деяний, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, **относящихся к категории** **не представляющих большой общественной опасности** (2 – 2).

**При этом зарегистрировано снижение** числа уголовно наказуемых **деяний**, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, относящихся к категории **менее тяжких** (- 54,0 %; с 50 до 23), **совершенных группой** (- 72,7 %; с 33 до 9).

Вместе с тем **зарегистрирован рост количества преступлений,** совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, **относящихся к категории тяжких** (+ 100,0 %; с 1 до 2).

В 2021 году ***в сельской местности*** зарегистрировано на 45,5 % больше **преступлений**, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, чем ***в районных городах и поселках городского типа***.

В текущем году **возросло** количество преступлений, связанных с:

**умышленным причинением тяжкого телесного повреждения** (+ 100,0 %; с 1 до 2), в том числе на территории *г. Жодино* и *Дзержинского района* (с 0 до 1 в каждом регионе);

**управлением транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передачей управления транспортным средством такому лицу лицо отказ от прохождения проверки (освидетельствования)** (с 0 до 1), в том числе на территории *Минского* *района* (с 0 до 1);

**осквернением сооружений и порчей имущества** (с 0 до 1),
в том числе на территории *Пуховичского* *района* (с 0 до 1);

**заведомо ложным доносом** (с 0 до 1), в том числе на территории *Солигорского района* (с 0 до 1).

При этом **не допущен рост** преступлений, связанных с:

**умышленным причинением менее тяжкого телесного повреждения** (1 – 1), вместе с тем на территории*Пуховичского района* **допущен рост указанного вида преступления** (0 – 1);

**хищением путем использования компьютерной техники**
(3 – 3), вместе с тем на территории *Жодинского* (с 0 до 1) и *Молодечненского* (с 0 до 2) *регионов* **допущен рост указанного вида преступлений.**

В текущем году **не зарегистрированы** **грабежи**, **преступления, связанные с умышленным причинением легкого телесного повреждения, причинением тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и уклонением от отбывания наказания в виде ограничения свободы.**

Зарегистрировано **снижение** количества:

**краж** (- 53,6 %; с 28 до 13), вместе с тем **зарегистрирован *рост*** на территории *Молодечненского* (с 0 до 2), *Борисовского*, *Дзержинского, Клецкого, Мядельского* и *Столбцовского* (с 0 до 1, в каждом) *районов****;***

**уголовно наказуемых хулиганств** (- 55,6 %; с 9 до 4), вместе с тем **зарегистрирован** ***рост*** на территории *Копыльского* и *Молодечненского* *районов* (с 0 до 1, в каждом);

**угонов транспортных средств** (- 66,7 %; с 3 до 1), вместе с тем **зарегистрирован *рост*** на территории *Минского* *района* (с 0 до 1)*.*

В анализируемый период текущего года подростками **в среду** и **пятницу** совершено **по 3 преступления**, **во вторник и четверг** – по 4, **в  воскресенье – 6** и **в субботу – 7**.

**37,0 %** преступлений (**10**) **совершены** подростками **в ночное время** с 22:00 до 06:00 и **8** либо **29,6 %** – с 18:00 по 22:00, что указывает на **отсутствие должного контроля со стороны родителей либо законных представителей за несовершеннолетними**.

*Справочно: в 2021 году* ***результативность******по выявлению фактов*** *совершения родителями либо законными представителями административного правонарушения, предусмотренного* ***статьей 17.13 КоАП*** (2003 г.)*,* ***увеличилась*** *на 46,5 % (с 43 до 63).*

По-прежнему самыми **распространенными** уголовно наказуемыми деяниями продолжают оставаться **кражи** (48,1 %), при этом доля таких деяний в структуре подростковой преступности в сельской местности
(10 или 76,9 %) выше, чем в городе (3 либо 23,1 %).

*Справочно: в 2021 году* ***результативность******по выявлению фактов*** *совершения несовершеннолетними административного правонарушения, предусмотренного* ***статьей 10.5 КоАП*** (2003 г.)*,* ***уменьшилась*** *на 63,9 % (с 36 до 13).*

Следует отметить, что 13 преступлений рассматриваемой категории (кража) **совершены 11 подростками** (2020 – 13; - 15,4 %), **1** из которых на момент совершения преступления **являлся неработающим и неучащимся**, **4** – учащимися **среднего учебного заведения,
6** – **профессионально-технического** учебного заведения, **4** – с которыми **проводилась индивидуальная профилактическая работа**
и **3** – признанными находящимися в **социально опасном положении**.

Основными **предметами посягательства** рассматриваемого вида преступления являются: автомобильные запчасти, аккумуляторы (4), мобильные телефоны (3), деньги (2), топливо (2), строительные предметы (1) и иное имущество (6).

**В пятницу** подростками совершено **1 преступление,** предусмотренное **статьей 205 Уголовный кодексом** Республики Беларусь, **в среду, четверг** и **воскресенье** – **по** **2**, в каждый указанный день, во **вторник** и **субботу** – **по** **3**.

**46,2 %** **краж** (6) **совершены** подростками **в ночное время** с 22:00 до 06:00 и **3** либо **23,1 %** – с 18:00 по 22:00.

В 2021 году **установлено** **30** (2020 – 41, - 26,8 %) **несовершеннолетних**, **виновных в совершении преступлений**, из их числа:

**6** либо 20,0 % (2020 – 8 либо 19,5 %; зарегистрировано ***снижение*** *на 25,0 %*) на момент совершения уголовно наказуемых деяний ***не работали и не учились*** *(Минский* и *Пуховичский* (по 2 в каждом), *Дзержинский* и *Жодинский* (по 1 в каждом) *регионы;*

**2** либо 6,7 % (2020 – 11 либо 26,8 %; зарегистрировано ***снижение*** *на 81,8 %*) находились ***в состоянии алкогольного опьянения*** *(Жодинский* и *Минский регионы* (по 1 в каждом)***.***

*Справочно: на 20,9 % (с 62 до 49)* ***снизилась*** *результативность* ***по выявлению*** *административного правонарушения, совершенного несовершеннолетними и* ***предусмотренного статьей 17.3 КоАП*** (2003 г.)*;*

**10**либо 33,3 % (2020 – 20 либо 48,8 %; зарегистрировано ***снижение*** *на 50,0 %*) ***совершили преступления*** ***в группе*** *(Молодечненский* и *Пуховичский* (по 3 в каждом), *Копыльский* и *Солигорский*
(по 2 в каждом) *районы)****;***

**8** либо 26,7 % (2020 – 16 либо 39,1 %; зарегистрировано ***снижение*** *на 50,0 %*), с ***которыми*** инспекциями по делам несовершеннолетних ***проводилась индивидуальная профилактическая работа*** (*Солигорский* (2), *Клецкий*, *Копыльский*, *Минский*, *Молодечненский, Мядельский* и *Столбцовский* (по 1 в каждом) *районы****;***

**6** либо 20,0 % (2020 – 4 либо 9,8 %; зарегистрирован ***рост*** *на 50,0 %*), которые признаны ***находящимися в социально опасном положении*** (*Дзержинский*, *Клецкий*, *Копыльский*, *Минский*, *Молодечненский* и *Столбцовский* (по 1 в каждом) *районы;*

**1** либо 3,3 % (2020 – 6 либо 14,6 %; зарегистрировано ***снижение*** *на 83,3 %*) ***имел судимость*** (*Столбцовский район* (1).

**Рост количества несовершеннолетних** лиц, **виновных в совершении преступлений, зарегистрирован** в **8 регионах** области: *Молодечненском* (+ 500,0 %; с 1 до 6)*, Пуховичском* (+ 100,0 %; с 2 до 4), *Мядельском* и *Копыльском* (+ 100,0 %; с 1 до 2 в каждом), *Дзержинском* и *Жодинском* (с 0 до 2 в каждом), *Клецком* и *Столбцовском* (с 0 до 1 в каждом).

В текущем году **зарегистрировано *снижение:***

**на 25,0 %** (с 32 до 24) **количества учащихся учебных заведений**, совершивших преступления, в том числе:

**на 26,7 %** (с 15 до 11) – учащихся **средних учебных заведений;**

**на 23,5 %** (с 17 до 13) – учащихся **профессионально-технических** учебных заведений.

В 2021 году **зарегистрировано *снижение*** на 21,7 % (с 189 до 148) количества несовершеннолетних лиц, **пострадавших** от совершения преступлений.

*Большинство* (68,2 %) *несовершеннолетних признаны потерпевшими в результате совершения преступления, предусмотренного статьей 174 Уголовного кодекса Республики Беларусь
(2020 – 150 / 2021 – 101; - 32,7 %).*

Без учета вышеуказанной категории, **зарегистрирован *рост* на 20,5 %** (с 39 до 47) **количества** пострадавших несовершеннолетних.

При этом в текущем году **возросло число** **несовершеннолетних**, признанных **потерпевшими** в результате **совершения в отношении их:**

**преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы**(+ 47,4 %; с 19 до 28), в том числе на территории *Пуховичского* (с  0 до 13), *Борисовского* (с 3 до 4), *Стародорожского* (с 1 до 3), *Солигорском* (с 0 до 2), *Логойского,* *Мядельского* и *Смолевичского*
(с 0 до 1 с каждом) *районах.* ***Темп прироста увеличился на 14,1 %;***

**истязаний**(с 0 до 1)***,*** в том числе на территории*Березинского района;*

**вымогательства** *(с 0 до 1),* в том числе на территории *Солигорского района.*

Наряду с этим **снижено** **количество несовершеннолетних**, признанных потерпевшими **в результате совершения в отношении их преступлений, связанных с причинением им менее тяжких телесных повреждений** (с 2 до 1), и **хулиганств**(с 3 до 2).

По состоянию на 01.03.2021 **с 1 437 несовершеннолетними**
(2020 – 1 678, - 14,4 %) сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних РУ-ГО-РОВД области **проводилась индивидуальная профилактическая работа**.

За анализируемый период **взято на контроль** **189** (2020 – 229,
- 17,5 %) подростков, **снято с контроля** **266** (2020 – 306, - 13,1 %), из которых **89** (2020 – 111, - 19,8 %) – в связи с достижением 18-летнего возраста.

**Уменьшилось** на 60,7 % (с 28 до 11) **количество** несовершеннолетних, **участвовавших в совершении деяний**, по которым уголовные дела не возбуждались либо были прекращены в связи с **не достижением возраста** привлечения к уголовной ответственности. При этом на 11,8 % **увеличилось количество совершенных ими деяний** (с 17 до 19).

*Р****ост*** **указанной категории несовершеннолетних** **зарегистрирован** на территории *Борисовского*, *Воложинского*, *Жодинского*, *Копыльского*, *Любанском* и *Столбцовского регионов.*

*Справочно: В 2021 году* ***на 30,0 %*** *(с 50 до 65)* ***увеличены результаты*** *по привлечению родителей (законных представителей) к административной ответственности, предусмотренной* ***статьей 9.4 КоАП*** (2003 г.)*.*

В 2021 году на территории области зарегистрировано **3** **факта** **гибели** несовершеннолетних от внешних причин:

**2** – несчастный случай (*Пуховичский* и *Стародорожский районы*);

**1** – суицид (*Несвижский район*).

**Указанный показатель по сравнению с аналогичным периодом прошлого года остался без изменений**.

**В преддверии проведения летней оздоровительной кампании** необходимо обратить внимание на занятость несовершеннолетних в июне – августе.

Практика прошлых лет показала, что незанятость подростков влечет совершение ими и в отношении преступлений.

Так, например, *в летний период 2020 года* ***зарегистрировано*** *52 преступления, совершенные 51 несовершеннолетним или при их соучастии. Из общего количества зарегистрированных преступлений преобладают кражи (33 либо 63,5 %) и уголовно наказуемые хулиганства (8 либо 15,4 %).*

Самое трагичное, с начала оздоровительной кампании прошлого года на территории области **погибло 15 детей**, **5** из них в результате дорожно-транспортных происшествий (*Борисовский*, *Любанский* и  *Минский районы*), **8** – несчастного случая (г. Жодино, *Борисовский* *Вилейский, Воложинский,* *Пуховичский, Смолевичский* и *Столбцовский районы*) и **2** в результате суицида (*Любанский* и *Солигорский районы*).

В связи с этим, сотрудниками милиции совместно с  заинтересованными на постоянной основе проводятся профилактические беседы с подростками и их законными представителями по правилам безопасности в различных условиях, в том числе на воде, на дороге, на железной дороге, с незнакомыми людьми и  т.д.