**О дополнительном обучении по профессиям, к которым предъявляются дополнительные требования безопасности**

Не секрет, что добросовестное исполнение работающим и работодателем своих обязанностей по охране труда - есть наикратчайший путь к минимализации вероятности возникновения вреда жизни и здоровью, в результате производственного травматизма.

В соответствии с абз. 5 ч. 1 ст. 17 Закона «Об охране труда» Республики Беларусь работодатель обязан осуществлять обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний работающих по вопросам охраны труда. Данная обязанность находит зеркальное отражение и в обязанностях работающего, а именно, в соответствии с абз. 4 ч.1 ст. 19 Закона «Об охране труда» Республики Беларусь, работающий проходить в установленном законодательством порядке медицинские осмотры, обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда.

В ходе осуществления контрольной деятельности за соблюдением законодательства об охране труда, зачастую, выявляются нарушения требований законодательных актов о порядке обучения работающих в организациях строительной отрасли, водопроводно-канализационного хозяйства, а также в организациях эксплуатирующих транспортные средства и осуществляющие перевозки.

Безусловно, на указанных производствах выполняются работы связанные с высокими профессиональными рисками, а, следовательно, несущие высокую вероятность возникновения производственного травматизма. Из-за нарушений требований безопасности ежегодно в Республике Беларусь на строительных объектах, объектах водопроводно-канализационного хозяйства, действующих электроустановках, в организациях эксплуатирующих транспортные средства происходят несчастные случаи, приводящие к тяжелым производственным травмам и смертельному исходу. Одновременно с невосполнимой человеческой утратой, происходит пагубное влияние производственного травматизма на экономику отдельно взятого предприятия, а, следовательно, и на экономику страны, в целом. Именно в таких организациях и предприятиях необходимо правильно и четко наладить обучение работающих по вопросам охраны труда, тем более, что нормативными правовыми актами и техническими нормативными правовыми актами, регулирующими охрану труда в строительстве, водопроводно-канализационном хозяйстве, организациях эксплуатирующих транспортные средства изначально предписывается особый подход к обучению работающих.

Основным документом, Инструкцией о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2018 года № 175 (далее-Инструкция о порядке обучения), определены работы, которые характеризуются повышенной опасностью, порядок проведения стажировки, порядок и периодичность проведения инструктажей и проверки знаний по вопросам охраны труда. Так, в соответствии с Инструкцией о порядке обучения, повторный инструктаж проводится не реже чем раз в полугодие, продолжительность стажировки установлена не менее 2 смен, проверка знаний у руководителей и специалистов по вопросам охраны труда - не реже 1 раза в 3 года, а обучение по вопросам охраны труда работающих организуется по мере необходимости перед проверкой знаний.

Отличные от Инструкции о порядке обучения подходы установлены в Техническом кодексе, установившейся практики ТКП 45-1.03-40-2006 (02250) «Безопасность труда в строительстве. Общие требования» (далее-ТКП 45-1.03-40-2006). Пунктом 4.12 ТКП 45-1.03-40-2006 (02250) установлено, что к работникам, выполняющим работы в условиях действия опасных производственных факторов, связанных с характером работы, предъявляются дополнительные требования безопасности. К данным профессиям и работам относятся в частности: асфальтобетонщик (асфальтировщик); взрывник; газорезчик; газосварщик; гидромониторщик; кислотоупорщик; работающий с винипластовыми, гуммировочными и фаолитовыми материалами; копровщик; маляр, занятый покраской конструкций нитрокрасками и другими материалами с токсичными свойствами; машинист грузоподъемных машин; машинист строительных машин и оборудования; огнеупорщик; термоизолировщик при работе с теплоизоляционными материалами из минеральной ваты, стекловолокна, асбеста и полиуретана; трубоклад промышленных кирпичных труб; паяльщик по свинцу; приготовитель растворов и масс (глиняных); верхолазные работы; погрузочно-разгрузочные работы с применением транспортных и грузоподъемных средств; работы с применением радиоактивных веществ и лазеров; работы с применением этилированного бензина; работы по пропитке древесины антисептическими и огнезащитными составами; работы по эксплуатации и ремонту электроустановок; разработка и крепление грунта в выемках глубиной более 1,5 м; стропальщик; электромонтер; электросварочные работы.

Справочно. *Перечень профессий (должностей) и видов работ, относительно которых предъявляются дополнительные требования безопасности, должен быть утвержден в строительной организации на основании примерного перечня, приведенного в приложении Д к ТКП 45-1.03-40-2006 (02250).*

К выполнению работ, относительно которых предъявляются дополнительные требования безопасности труда, работники допускаются после прохождения обучения безопасным методам и приемам работ и получения соответствующего удостоверения.

Для того, чтобы определить порядок обучения работающих по вопросам охраны труда, вернемся к Инструкции о порядке обучения. В соответствии с п. 15, обучение по вопросам охраны труда работающих по профессиям рабочих проводится в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=EC7912AC9B39018C3FD5F131085E0C9CC5F47810EF2D05A5AA36946A010A1F0579C27CqEv3M) Республики Беларусь об образовании, другими нормативными правовыми актами. Наиболее подходящей формой обучения по вопросам охраны представляется в форме дополнительного образования взрослых.

Справочно. *Основываясь на положениях ст. 13 Кодекса об образовании, дополнительное образование – обучение и воспитание обучающихся посредством реализации образовательных программ дополнительного образования.*

*Дополнительное образование подразделяется на следующие виды:*

*- дополнительное образование детей и молодежи;*

*- дополнительное образование взрослых.*

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 954 от 15 июля 2011 года утверждено Положение об обучающих курсах дополнительного образования взрослых (далее-Положение). В соответствии с Положением образовательный процесс организуется посредством реализации образовательной программы обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов и иных видов обучающих курсов). В соответствии с п. 2 Положения, обучающие курсы – образовательное мероприятие, направленное на удовлетворение познавательных потребностей слушателей в определенной сфере профессиональной деятельности или области знаний.

В соответствии с п. 5 Инструкции о порядке обучения, обучение по вопросам охраны труда на обучающих курсах организовывают кадровые службы или инженер по подготовке кадров, или соответствующие структурные подразделения, созданные для этих целей в организациях.

Пунктом 5 Положения определено, что образовательный процесс при реализации образовательной программы обучающих курсов организуется в учреждениях дополнительного образования взрослых, иных учреждениях образования, иных организациях, у индивидуальных предпринимателей в соответствии с учебными программами обучающих курсов.

При составлении учебной программы дисциплины «Охрана труда» необходимо учитывать положения статьи 18 Инструкции о порядке обучения.

Справочно. *При обучении по профессиям рабочих, занятых на работах с повышенной опасностью, учебная дисциплина «Охрана труда» преподается в объеме не менее 60 часов в учреждениях профессионально-технического образования и не менее 20 часов – при обучении непосредственно в организации.*

Таким образом, дополнительное обучение по вопросам охраны труда работающих по профессиям и выполняющих работы приведенные в приложении Д к ТКП 45-1.03-40-2006 (02250) должно осуществляться посредством реализации 20-ти часовых учебных программ.

Также ТКП 45-1.03-40-2006 (02250) установлена иная периодичность при проведении повторного инструктажа и проверки знаний у работающих и некоторых категорий руководителей. В отличие от приведенной в главе 4 Инструкции о порядке обучения периодичности, в соответствии с требованиями ТКП 45-1.03-40-2006 (02250):

-повторный инструктаж по охране труда следует проводить со всеми работниками не реже 1 раза в 3 мес;

-начальники цехов, смен, мастера, прорабы, старшие прорабы, механики и другие специалисты обязаны периодически, не реже 1 раза в год, проходить проверку знаний требований безопасности нормативных правовых актов, ТНПА, локальных нормативных правовых актов, соблюдение требований которых входит в квалификационные (должностные) обязанности работников.

Более четкие нормы, предписывающие объем и содержание образовательных программ для дополнительного специального обучения по вопросам охраны труда работающих в организациях водопроводно-канализационного хозяйства (далее-организации ВКХ) установлены ст. 47 Правил по охране труда при эксплуатации и ремонте водопроводных и канализационных сетей утвержденных постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь № 11/55 от 26 апреля 2002 года (далее-Правила ВКХ).

Так, все рабочие, вновь принятые на работу в организации ВКХ, должны проходить дополнительное специальное обучение по вопросам охраны труда. Продолжительность обучения работающих по профессиям, к которым в организациях ВКХ предъявляются дополнительные (повышенные) требования по охране труда - не менее 34 часов, остальных - 12 часов.

Перечень работ, по которым требуется обучение по 34-х часовым программам приведен в приложении 1 к Правилам ВКХ. К таким профессиям относятся: аккумуляторщики; водители автомобильного транспорта, специальной коммунальной техники, дорожных и строительных машин и механизмов; водолазы; газосварщики и газорезчики; гидроизолировщики; землекопы; изолировщики по термоизоляции; коагулянщики; машинисты компрессорных установок и насосных станций; монтажники стальных и железобетонных конструкций; мотористы-машинисты битумно-плавильных установок; операторы хлораторных и аммиачных установок; операторы метантенков очистных сооружений; операторы строительно-монтажных пистолетов; операторы по обслуживанию сосудов, работающих под давлением; паяльщики; рабочие, занятые на работах с радиоактивными веществами; рабочие, применяющие этилированный бензин; рабочие, применяющие переносной электрифицированный инструмент; рабочие, занятые работой на высоте; рабочие, занятые на погрузо-разгрузочных и транспортных работах, выполняемых с помощью машин и механизмов; рабочие, занятые на работах по ремонту и обслуживанию мусоровозов, уборочных и ассенизационных машин; слесари аварийно-восстановительных работ на объектах ВКХ; стропальщики; трубоукладчики; электросварщики; электрослесари и электромонтеры.

Справочно. *Исходя из перечисленных наименований профессий, в организациях ВКХ с учетом местных условий и специфики деятельности утверждается конкретный перечень профессий, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования по охране труда.*

В той же, 47 статье Правил ВКХ содержатся требования к содержанию учебных программ, в частности программы обучения должны предусматривать изучение:

-требований по обеспечению безопасных условий при выполнении работ, установленных в инструкциях по охране труда и инструкциях по эксплуатации производственного оборудования;

-характеристик опасных и вредных производственных факторов, действующих на рабочих местах, и мер защиты от их воздействия;

-правил применения средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ) и простейших способов проверки их исправности;

-действий в аварийных ситуациях, а также при наличии неизбежной опасности для жизни и здоровья;

-мер по оказанию первой помощи потерпевшим.

Необходимо отметить, что Правилами ВКХ установлена иная периодичность проведения инструктажей по охране труда, нежели приведенная в главе 4 Инструкции по обучению. Так, в соответствии с правилами по охране труда при эксплуатации и ремонте водопроводных и канализационных сетей:

- повторный инструктаж должен проводиться не реже одного раза в три месяца;

-внеплановый инструктаж проводится при перерывах в работах - для работ по профессиям, к которым предъявляются повышенные требования, - более чем 30 дней, а для остальных работ - 90 календарных дней.

Ранее схожий перечень профессий, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования по охране труда, содержался в Межотраслевых правилах по охране труда на автомобильном и городском электрическом транспорте Министерства труда и социальной защиты РеспубликиБеларусь и Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 4 декабря 2008 г. № 180/128. В редакции Межотраслевых правил по охране труда на автомобильном и городском электрическом транспорте утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 03.12.2014 № 103/40 этот перечень отменен. Однако, в данном конкретном случае, необходимо вспомнить положения ст. 4 Закона «Об охране труда» Республики Беларусь, в частности абз. 3, который гласит, что при отсутствии в нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах, требований по охране труда работодатели принимают необходимые меры, обеспечивающие сохранение жизни, здоровья и работоспособности работающих в процессе трудовой деятельности.

Также организациям, осуществляющим перевозки, необходимо помнить и о повышении уровня профессионального мастерства водителей транспортных средств, предписанном Методическими рекомендациями по организации деятельности автомобильного перевозчика в сфере безопасности дорожного движения, утвержденными приказом Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 10 июня 2010 г. № 286. Данный вид обучения должен осуществляться ежегодно посредством реализации 10-ти часовых учебных программ.

Отличная от Инструкции по обучению продолжительность стажировки установлена для работающих в техническом кодексе установившейся практики ТКП 181 «Правила технической эксплуатации потребителей» утвержденного и введенного в действие постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 20 мая 2009 г. № 16 (далее-ТКП 181). Так, в соответствии с п. 4.2.20 ТКП 181 , продолжительность стажировки должна быть от 5 до 14 смен.

Исключение несоответствий, действующему законодательству, при обучении и инструктаже по охране труда, стажировке, проверке знаний и допуске работающего к самостоятельному выполнению работ является необходимым условием на пути к снижению производственного травматизма, в том числе, происходящего из-за нарушения работником требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, производстве работ в электроустановках ввиду их элементарного незнания.